



司改講堂

Judicial Reform Forum

法務部司法官學院司改講堂會議綜述專刊 1-14講



序　言

提升人民對於司法的信賴，是這次新政府司法改革的主軸與方針，而建立人民參與司法的機制，更是近幾年我國刑事司法改革的核心議題。為了形成貼近國民的、現代的、符合人民法感情的司法制度，讓司法程序及決定能為一般國民所理解，增進國民對司法的信賴，建構一個融合兼顧司法專業化與民主化的司法制度，乃是現代各國司法改革之重要趨勢，更是我國當前司法改革的優先課題。

回顧我國從解嚴後開始的一連串司法改革之歷史進程，不難發現臺灣司法對於審判獨立及檢察獨立之改革，有了極大的進展，使得我國司法制度得以實現司法獨立之法治國精神。然而，當司法工作者努力恪遵司法獨立、依法審判之法治國原則時，我國司法卻未能獲得人民相應的信賴與支持，司法信賴危機，是目前我國司法所面臨的迫切難題。然另一隱憂者為部分手握司法權的法官、檢察官，仍固守自己多年來習慣之工作方式，對於當前將面臨之重大改革，缺乏問題意識，無法適時調整腳步，以致於形成外界要求由人民主導司法改革的強烈呼聲。

司法改革當然不是司法體系內的家務事，也一定需要非法律人的參與，納入人民的意見，改革才具有民主正當性。然而司法改革的規劃及執行仍需法律專業，掌理司法權之審判及檢察機關，無論是經由直接參與或經由適當的諮詢，均不能在這場司法改革中缺席，反而應該積極參與並提供專業意見，讓司法改革更具可行性。法務部司法官學院有鑑於此，為鼓勵法官、檢察官持續關注司改議題，促進司法實務界與學術界對司改觀點之對話，自2016年8月起，與法務部檢察司合作，開設「司改講堂」，規劃一系列司法改革議題，邀請學者及實務家共同討論，有系統的針對此次司法改革各界關注之議題進行審、檢、辯、學的對話與思辯，綜合法律不同專業人士之意見交流，藉此反思不足之處，並凝聚更好、更強而有力的改革共識。迄今已進行14講，主題涵蓋目前司法院、法務部、司改團體所關心及政府自民間蒐集之重要議題，內容豐富精采，極

有參考價值，特將這14講之主講人及與談人之演講內容、與會人員之對話討論及相關評述，彙整收錄，印行出版「司改講堂專刊」，希望能對未來司改國是會議相關議題的討論有所助益，並提供日後研議司法改革方案之參考。

法務部司法官學院院長

蔡碧玉 謹識

2017年2月

目 錄

序 言

第一講 司法官的退場機制

議題焦點	1
會議綜述	姜世明、林志潔、蔡新毅、朱朝亮

第二講 司法官的進場機制

議題焦點	16
會議綜述	呂太郎、董保城、黃瑞明、周穎宏

焦點評述

司法官的年齡	蔡碧玉
--------------	-----

第三講 檢察官的倚天劍與屠龍刀 ——從制度面談辦案品質之提升

議題焦點	30
會議綜述	楊雲驛、黃謀信、周占春

第四講 媒體與司法（偵查不公開之再省思）

議題焦點	42
會議綜述	陳運財、王健壯、林邦樑、陳為祥

焦點評述

媒體審判與司法信賴	蔡碧玉
-----------------	-----

第五講 法官辦案品質之提升

議題焦點	63	
會議綜述	許政賢、黃旭田、吳燦、蔡瑞宗	65

第六講 檢察權之監督

議題焦點	81	
會議綜述	陳重言、陳運財、林麗瑩、張永宏	83

焦點評述

檢察的人民參與	蔡碧玉	101
---------------	-----	-----

第七講 審判權之監督

議題焦點	104	
會議綜述	何賴傑、李念祖、余麗貞、汪怡君	106

第八講 最高法院審判制度之改革

議題焦點	116	
會議綜述	林鈺雄、朱富美、沈方維、陳憲裕	118

焦點評述

檢察官對審判的監督	蔡碧玉	128
-----------------	-----	-----

第九講 最高檢察署組織變革

議題焦點	131	
會議綜述	楊雲驛、朱富美、羅秉成	133

第十講 司法行政一元化

議題焦點	147	
會議綜述	林明昕、王金壽、林麗瑩	149

焦點評述

司法行政雙頭馬車的困境	蔡碧玉	170
-------------------	-----	-----

第十一講 媒體報導與公平審判

議題焦點	173	
會議綜述	許恒達、王曉丹、蔡名曜、朱朝亮	175

第十二講 律師倫理之再造

議題焦點	194	
會議綜述	姜世明、王惠光、林邦樸、林瑞斌	196

第十三講 被害人保護之強化

議題焦點	203	
會議綜述	盧映潔、許福生、曾俊哲、賴芳玉	205

第十四講 人民參與審判的改革與配套

議題焦點	218	
會議綜述	張麗卿、張明偉、陳瑞仁、吳秋宏	220

焦點評述

人民參與審判的配套	蔡碧玉	228
-----------------	-----	-----

對我國司法改革之建議

—歐盟司法改革經驗之啟發	林輝煌	231
--------------------	-----	-----